



GOBIERNO
DE ESPAÑA

MINISTERIO
DE POLÍTICA TERRITORIAL
Y ADMINISTRACIÓN PÚBLICA

SECRETARÍA DE ESTADO
DE COOPERACIÓN TERRITORIAL

DIRECCIÓN GENERAL DE
DESARROLLO AUTONÓMICO

ESTATUTOS DE AUTONOMÍA POR MATERIAS

5ª edición

Madrid, marzo 2011

Edición cerrada a 28 de marzo de 2011.

© Ministerio de Política Territorial y Administración Pública. Secretaría General Técnica

Para cualquier cuestión relacionada con el contenido de este trabajo puede dirigirse a la siguiente dirección de correo electrónico:

luis.garcia1@mpt.es

NOTA ACLARATORIA: los apartados de los Estatutos de Autonomía declarados nulos por el Tribunal Constitucional aparecen tachados en los capítulos correspondientes.

Catálogo general de publicaciones Oficiales:

<http://publicacionesoficiales.boe.es>

Catálogo de publicaciones de la Secretaría General Técnica del Ministerio de Política Territorial y Administración Pública:

<http://www.mpt.es/publicaciones.html>

Edita: Ministerio de Política Territorial y Administración Pública. Secretaría General Técnica

NIPO: 850-11-031-5

Proteja el medio ambiente. No imprima si no es imprescindible

CONTENIDO

01. ESTATUTO DE AUTONOMÍA (3)

01.1. Contenido (4)

- Contenido. El Estatuto como norma institucional básica (4)
- Modificación en la cesión de tributos (4)
- Elaboración y reforma (6)
- Competencias diferidas (8)
- Alteraciones territoriales (8)

02. DERECHOS FUNDAMENTALES (11)

02.1. Principios Generales (12)

- Derechos y deberes de los ciudadanos de la C.A. y principios rectores de la política social y económica de la C.A. en general (12)
- Derechos de los residentes en la C.A. y en el extranjero (14.bis)
- Estados de alarma, excepción y sitio (14.bis)
- Derechos de los extranjeros (14.bis)

02.2. Derechos Personales (16)

- Derechos personales (16)
- Familiares (16)
- Menores (16)
- Mayores (18)
- Mujeres (18)
- Muerte (18)

02.3. Derechos Sociales (20)

- Educación (20)
- Cultura (20)
- Salud (22)
- Servicios sociales (22)
- Trabajo (22)
- Vivienda (24)
- Medio ambiente (24)
- Consumo (24)
- Nuevas tecnologías (24)

02.4. Derechos Políticos (26)

- Participación (26)
- Acceso a los servicios públicos (28)
- Protección de datos personales (28)

02.5. Principios Rectores 1 (30)

- Protección de las personas y familias (30)
- Discapacitados (32)
- Mujer (32)
- Cohesión social (34)
- Participación (34)

02.6. Principios Rectores 2 (36)

- Educación y Cultura (36)
- Socio-económicos (36)
- Medio ambiente (40)

02.7. Principios Rectores 3 (42)

- Cooperación internacional (42)
- Medios de comunicación (42)
- Tecnologías de la información (42)
- Memoria histórica (44)
- Trabajo (46)

02.8. Principios Rectores 4 (48)

- Vivienda (48)
- Movilidad (48)
- Consumidores (48)
- Servicios públicos (48)

02.9. Garantías (50)

- Defensores del Pueblo (50)
- Garantías (52)

03. ELEMENTOS CONSTITUTIVOS E IDENTIFICATIVOS (55)

03.1. Elementos 1 (56)

- Derecho a la autonomía. Constitución. Denominación (56)
- Territorio de la C.A. Incorporación de otros territorios (56)
- Derechos históricos (58)
- Sedes y capitalidad (60)
- Símbolos: bandera, escudo (60)

03.2. Elementos 2 (62)

- Población (62)
- Lengua (64)

03.3. Elementos 3 (68)

- Lengua (cont.) (68)

04. INSTITUCIONES: ORGANIZACIÓN (75)

04.1. Organización (76)

- Competencias sobre organización (76)
- Instituciones de autogobierno (76)
- Organización de la administración (78)
- Organización y reforma de Estatuto (78)

04.2 Otras Instituciones (80)

- Defensor del Pueblo de la C.A. (80)
- Tribunal de Cuentas de la C.A. (82)
- Consejo Audiovisual (82)
- Consejo Consultivo (82)
- Consejo Económico y Social (84)
- Otras (84)

05. INSTITUCIONES: PARLAMENTO (87)

05.1. General (88)

- Naturaleza y sede (88)
- Funciones. Delegación legislativa (88)
- Iniciativa y procedimiento legislativo (92)
- Eficacia y publicación de las normas (92)
- Control de constitucionalidad (92)

05.2. Organización (94)

- Miembros: elección, estatuto, inviolabilidad y mandato (94)
- Organización interna y funcionamiento (96)

05.3. Materias con específica reserva de Ley 1 (100)

- Sedes. Instituciones. Símbolos. Derechos fundamentales (100)
- Defensores del Pueblo. Consejos Consultivos (100)
- Organización Territorial. Entes Locales (102)
- Comunidades en el exterior. Lengua. Cultura (102)

05.3. Bis. Materias con específica reserva de Ley 2 (106)

- Regulación del Gobierno (106)
- Otras (108)

05.4. Intervenciones del Parlamento (110)

- Competencias legislativas (110)
- En la celebración de convenios (110)
- Comparecencias (112)
- En la transferencia o delegación de competencias (112)
- En tratados internacionales. Unión Europea (112)
- En la protección de datos (114)

05.5. Competencias económicas (116)

- Presupuestos (116)
- Patrimonio (116)
- Operaciones de crédito (116)
- Impuestos. Agencia Tributaria (118)
- Tribunal de Cuentas. Consejo Económico y Social (118)
- Previsiones especiales (120)

05.6. Reforma del Estatuto (122)

- Procedimiento general (122)
- Sistema especial (124)

05.7. Régimen transitorio (126)

- Parlamento provisional (126)
- Normativa transitoria vigente (128)
- Primeras elecciones (128)
- Primer Parlamento (130)

06. INSTITUCIONES: GOBIERNO (134)

06.1. General 1 (134)

- Presidente: naturaleza y funciones (134)
- Presidente: nombramiento y cese (136)
- Responsabilidad (134)

06.2. General 2 (138)

- Gobierno (138)
- Potestad reglamentaria (140)

06.3. Relaciones con Parlamento (142)

- Cuestión de confianza (142)
- Moción de censura (142)
- Disolución del Parlamento (144)
- Otras relaciones (142)
- Consejo consultivo (144)
- Régimen transitorio (146)

07. ADMINISTRACIÓN DE JUSTICIA (149)

07.1. Administración de Justicia 1 (150)

- Competencias C.A. Cláusula subrogatoria. Designaciones (150)
- Demarcaciones judiciales (150)
- Órganos judiciales (150)
- Fuero miembros del Gobierno (154)
- Fuero parlamentarios (154)
- Participación ciudadana (154)

07.2. Administración de Justicia 2 (156)

- Miembros (156)
- Medios personales (158)
- Medios materiales. Justicia gratuita (160)

07.3. Administración de Justicia 3 (162)

- Competencias de los órganos jurisdiccionales (162)
- Ministerio fiscal (164)
- Policía Judicial (164)
- Regímenes transitorios (166)
- Unión Europea (166)

08. ADMINISTRACIÓN PÚBLICA (169)

08.1. Régimen jurídico (170)

- Principios generales (170)
- Competencias: régimen jurídico, función pública (172)
- Régimen transitorio (174)

08.2. Potestades (176)

- Potestades y competencias (176)
- Potestades del Gobierno (178)
- En materia tributaria (178)
- Personalidad jurídica (178)

08.3. Control. Organización (180)

- Control contencioso-administrativo (180)
- Defensor del Pueblo (180)
- Consejo Consultivo (180)
- Delegación (182)
- Lengua oficial (182)
- Delegado del Gobierno (182)

09. ADMINISTRACIÓN LOCAL (185)

09.1. Entes Locales (186)

- Territorio de la C.A. (186)
- Organización territorial en general (186)
- Municipios (186)
- Provincias (188)
- Comarcas (190)
- Otras Entidades (190)
- Símbolos (190)

09.2. Competencias (192)

- Competencias de los Entes Locales (192)

09.3. Relaciones (196)

- Relaciones: delegación y coordinación (196)
- Incorporación de otros territorios (198)
- Iniciativa legislativa (198)
- Participación en reforma del Estatuto (198)

09.4. Regímenes transitorios y especiales (200)

- Régimen transitorio (200)
- Población y vecindad (202)
- Entes locales como circunscripción electoral (202)
- Regímenes especiales (204)

09.5. Competencias de la C.A. (206)

- Régimen local (206)
- Términos y denominación municipales (208)
- Función pública local (208)
- Legislación electoral local (208)
- Policías locales (210)
- Consultas populares municipales (210)

09.6. Haciendas locales (212)

- Tutela financiera. Recursos y competencias financieras de los Entes Locales (212)
- Otras previsiones (216)

10. HACIENDA PÚBLICA (219)

10.1. Principios. Relaciones (220)

- Principios (220)
- Relaciones Estado C.A. (222)

10.2. Recursos (226)

- Hacienda: recursos (226)
- Patrimonio (228)
- Deuda pública y operaciones de crédito (230)

10.3. Régimen tributario (232)

- Régimen tributario. Agencia Tributaria (232)
- Competencias del Parlamento y del Gobierno (236)
- Procedimiento económico administrativo (236)

10.4. Tributos cedidos (238)

- Tributos cedidos (238)
- Competencias de la C.A. (238)
- Otras previsiones (240)

10.5. Presupuesto. Control. Participación (242)

- Presupuesto (242)
- Control de cuentas (244)
- Participación en ingresos del Estado (244)
- Régimen transitorio (246)

10.05. Sector Público (248)

- Sector público de la C.A. (248)
- Consejo Económico y Social (248)
- Participación en el sector público estatal (250)

11. DISTRIBUCIÓN DE COMPETENCIAS (253)

11.1. Mecanismos de distribución (254)

- Criterios generales (254)
- Delegación y transferencia (258)

11.2. Traspasos de servicios (260)

- Comisión Mixta de Transferencias (260)
- Financiación provisional de servicios (262)
- Comisión Mixta de Financiación (262)
- Transferencia de funcionarios (264)

11.3. Criterios: el territorio y el interés 1 (266)

- En la atribución competencial (266)

11.4. Criterios: el territorio y el interés 2 (272)

- El territorio (272)
- Tercer canal de TV (272)
- En la coordinación de Entidades locales (274)
- Sector público estatal (274)
- En tratados y convenios (276)

11.5. Supletoriedad y preferencia (278)

- Derecho propio de la C.A. (278)
- Supletoriedad del derecho estatal (278)
- Derecho de la Unión Europea (278)
- Elecciones (280)
- Funcionarios transferidos (280)

12. CONTROL DE LA COMUNIDAD AUTÓNOMA (283)

12.1. Control de la Comunidad Autónoma (284)

- Por el Tribunal Constitucional (284)
- Por el Gobierno de la Nación (286)
- Por el Tribunal de Cuentas del Estado (286)
- Por la Jurisdicción contencioso-administrativa (288)

13. COOPERACIÓN Y COORDINACIÓN (291)

13.1. Entre el Estado y la C.A. 1 (292)

- Principios generales (292)
- Representación del Presidente (292)
- Comisión bilateral (294)
- Defensor del Pueblo. Tribunal de Cuentas. T. Económico-administrativo (296)
- Seguridad. Delegado del gobierno (296)

13.2. Entre el Estado y la C.A. 2 (298)

- Economía en general (298)
- Deuda pública (298)
- Tributos cedidos (298)
- Participación en sector público (298)
- Ordenación tributaria (300)
- Comisión Mixta de Financiación (302)
- Catastro (302)

13.3. Entre el Estado y la C.A. 3 (304)

- En convenios y tratados internacionales (304)
- Régimen electoral (308)

13.4. Entre el Estado y la C.A. 4 (310)

- En competencias concretas (310)

13.5. Entre Comunidades Autónomas (316)

- En general (316)
- Convenios y acuerdos de cooperación (316)
- Previsiones específicas (318)
- Competencias del Parlamento (318)
- Otras previsiones (318)

14. RÉGIMEN FORAL DE NAVARRA (321)

14.1. Régimen Foral de Navarra (322)

- Régimen Foral de Navarra (322)

15. ENTES PREAUTONÓMICOS (329)

15.1. Entes preautonómicos (330)

- Régimen transitorio y disolución de los Entes preautonómicos (330)

16. COMPETENCIAS (335)

16.1. Agricultura y ganadería (337)

- Agricultura y ganadería en general. Reforma agraria y reactivación del sector agrario.
- Industrias agroalimentarias. Sanidad vegetal y animal (338)
- Desarrollo agrícola y ganadero (340)

16.2. Asistencia social y servicios sociales (343)

- Desarrollo comunitario. Familia. Política infantil y protección de menores. Juventud. Mujer. Tercera edad. Minusválidos (344)

16.3. Asociaciones y fundaciones (349)

- Fundaciones y asociaciones de carácter docente, cultural, artístico, benéfico asistencial y similares (349)
- Entidades religiosas (352)
- Fundaciones en materia de Sanidad y Seguridad Social (352)

16.4. Caza y pesca (355)

- Pesca marítima. Buceo profesional. Ordenación del sector pesquero. Puertos pesqueros (356)
- Caza. Pesca en aguas interiores. Pesca fluvial. Pesca lacustre. Marisqueo y acuicultura (358)
- Desarrollo del sector pesquero (358)

16.5. Comercio y consumo (361)

- Comercio interior. Ferias interiores. Publicidad. Denominaciones de origen (362)
- Defensa del consumidor (364)
- Defensa de la competencia (364)
- Comercio exterior. Ferias internacionales (366)
- Aduanas y aranceles (366)
- Protección de datos (366)

16.6. Corporaciones (369)

- Cooperativas. Pósitos. Mutualidades no integradas en la Seguridad Social (370)
- Colegios profesionales. Ejercicio de profesiones tituladas (372)
- Fomento del cooperativismo (374)
- Cámaras agrarias; mineras; de la propiedad urbana; de comercio, industria y navegación. Cofradías de pescadores. Otras corporaciones de derecho público (372)

16.7. Cultura 1 (377)

- Patrimonio. Conservatorios. Archivos. Bibliotecas. Museos. Artesanía. Academias (378)
- Comunicación cultural con CC.AA. (382)

16.7.Bis Cultura 2 (384)

- Investigación científica y técnica (384)
- Deportes y ocio (386)
- Espectáculos (388)
- Relaciones externas (388)

16.8. Educación 1 (391)

- Enseñanza no universitaria (392)
- Enseñanza universitaria (394)

16.8.Bis Educación 2 (396)

- Formación profesional y acción formativa (396)
- Enseñanza de la lengua y de la cultura (398)
- Conservatorios de música. Enseñanza de las bellas artes (400)
- Transferencias (400)

16.9. Energía (403)

- Instalaciones de producción, distribución y transporte de energía (404)
- Régimen minero y energético. Recursos geotérmicos (406)
- Industrias sujetas a la legislación de minas, hidrocarburos y energía nuclear (406)
- Desarrollo del sector minero (406)

16.10. Estadística (409)

- Estadística (410)

16.11. Finanzas (413)

- Cajas de Ahorro. Instituciones de crédito cooperativo (414)
- Bolsas. Centros de contratación de mercancías (416)
- Crédito, banca y seguros. Antiguos Agentes de Cambio y Bolsa y Corredores de Comercio (416)
- Operaciones de crédito. Deuda pública (416)
- Representación de la C.A. en instituciones del Estado. Colaboración con el Estado (418)

16.12. Industria (421)

- Industria (422)
- Reestructuración de sectores industriales (422)
- Metrología (pesas y medidas, contraste de metales) (422)

16.13. Interior. Seguridad ciudadana (425)

- Cuerpos de seguridad del Estado y de las CC.AA. Policías locales. Policía judicial. Extranjería. Armas y explosivos. Tráfico. Vigilancia de edificios (426)
- Juego (430)
- Protección civil (430)
- Industrias sujetas a normas especiales por razones de seguridad (430)

16.14. Legislación civil (433)

- Legislación civil: derechos forales. Competencias. Respeto a la legislación civil (434)
- Notarías y registros (434)
- Jurisdicción civil (436)
- Conocimiento en oposiciones y concursos (436)
- Eficacia territorial del derecho civil de la C.A. Determinación de las fuentes del Derecho (436)

16.15. Legislación mercantil (439)

- Legislación mercantil y legislación sobre defensa de la competencia en comercio interior (440)
- Legislación mercantil en cooperativas (442)
- Legislación mercantil en centros de contratación (442)
- Propiedad intelectual e industrial (444)

16.16. Legislación procesal, penal y penitenciaria (447)

- Legislación penitenciaria (448)
- Instituciones y establecimientos penitenciarios. Tutela de menores (448)
- Legislación procesal y penal (448)
- Derecho de gracia. Acción popular y jurado (450)
- Policía judicial (450)

16.17. Medio ambiente (453)

- Montes. Aprovechamientos forestales. Vías pecuarias. Pastos. Zonas de montaña. Espacios naturales protegidos (454)
- Protección del medio ambiente. Vertidos industriales y contaminantes (456)
- Protección de los ecosistemas en los que se desarrollan la caza y pesca fluvial (458)
- Tributos para recuperar el costo social por actividades contaminantes (458)
- Servicio meteorológico (458)

16.18. Medios de comunicación (461)

- Competencias sobre los medios de comunicación: prensa, radio y televisión (462)
- Control parlamentario de los medios de comunicación (464)
- Difusión de la lengua en los medios de comunicación (464)
- Régimen transitorio tercer canal TV (464)

16.19. Obras públicas (467)

- Obras públicas en general (468)
- Ferrocarriles, carreteras y caminos (468)
- Aguas: recursos y aprovechamientos hidráulicos; canales; regadías; aguas subterráneas, minerales y termales; consumo de agua para fines agrícolas e industriales (470)
- Aeropuertos y puertos deportivos. Puertos pesqueros y de refugio. Helipuertos (472)
- Puertos y aeropuertos de interés general (472)
- Otras previsiones (472)

16.20. Ordenación del territorio (475)

- Ordenación del territorio y del litoral. Urbanismo (476)
- Vivienda (478)
- Desarrollo de equipamientos sociales. Medio rural (478)

16.21. Planificación y desarrollo económico 1 (481)

- Planificación de la actividad económica (482)
- Fomento del desarrollo económico (484)
- Planes estatales de reestructuración de sectores económicos (486)
- Competencias de los Parlamentos y Gobiernos. Consejo Económico y Social (486)

16.21.Bis Planificación y desarrollo económico 2 (488)

- Actuaciones de los poderes públicos. Principios de política económica (488)

16.22. Relaciones internacionales (493)

- Acción exterior de la C.A. (494)
- Ejecución de tratados. Solicitud al Estado. Información (496)
- Relaciones con la Unión Europea (498)
- Comunidades asentadas fuera del territorio de la C.A. (496)
- Competencias de los Parlamentos autonómicos (498)
- Otras previsiones (498)

16.23. Sanidad (501)

- Sanidad e higiene (502)
- Ordenación farmacéutica y coordinación hospitalaria (504)
- Productos farmacéuticos (504)
- Industrias sujetas a normas especiales por razones sanitarias (504)

16.24. Sector público (507)

- Sector público de la C.A. (508)
- Constitución de empresas públicas (508)
- Reserva al sector público de recursos o servicios en caso de monopolio. Intervención de empresas (508)
- Sector público del Estado y participación en el sector público estatal (510)

16.25. Seguridad social (513)

- Seguridad social en general (514)
- Participación de los agentes sociales (514)
- Otras previsiones (514)

16.26. Trabajo (417)

- Legislación laboral. Negociación colectiva. Conflictos colectivos (518)
- Fomento del empleo (520)
- Sindicatos. Asociaciones empresariales. Organizaciones profesionales (520)
- Emigración e inmigración (522)

16.27. Transportes y comunicaciones (525)

- Transporte terrestre, marítimo, fluvial y por cable. Centros de contratación y terminales de carga (526)
- Transporte de mercancías y viajeros (528)
- Telecomunicaciones (528)
- Salvamento marítimo (528)

16.28. Turismo (531)

- Promoción y ordenación del turismo (532)